

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

{ مشكلة الأمن والاستقرار السياسي في العراق بعد العام ٢٠٠٣ }

أ.م.د. سداد مولود سبع (*)

sadud_star@yahoo.com

الملخص:

تعد مشكلتي الأمن والاستقرار السياسي مشكلة معقدة تتداخل بها عدة عوامل داخلية وخارجية، والسبب الأهم والأخطر فيها يكمن في العوامل الداخلية التي تتوزع بين الخلل البنيوي في بنية الدولة العراقية منذ تأسيسها ولحد الوقت الحاضر. ومنذ العام ٢٠٠٣ ولحد الوقت الحاضر ظلال مشهد الأمني حاضر أعلى ملفات الحكومة العراقية، وحاضراً في تفكير المواطن العراقي، وخلال تلك المدة من العراق بانعطافات خطيرة نتيجة لغياب الأمن. لكن المنعطف الأهم والأخطر تمثل بسقوط مدينة الموصل في (٩/٦/٢٠١٤)، والتي تركت تداعياتها الواضحة على الأمن والاستقرار السياسي في العراق.

المقدمة :

أصبحت مشكلة الأمن أحد أهم المشكلات التي يواجهها المواطن العراقي اولاً؛ لكونه المتضرر الأكبر منها، ولكن المشكلة ارتبطت باداء حكومي اصيب ببعض بالعثرات بعد العام ٢٠٠٣ لعوامل متعددة اهمها ضغط البيعتين الداخلية والإقليمية والتي سيتم الحديث عنها في أثناء البحث. فضلا عن أن تلك العوامل قد دفعت باتجاه تشبيط بعض الجماعات الإرهابية العاملة في العراق والتي ترى في غياب الأمن واستمرار حالة عدم الاستقرار السياسي في العراق هدفاً لمصالحها وأجندها. ونظرًا لكون الأمن حاجة إنسانية فطرية لا غنى للبشر عنها وفقاً لما ورد من أولويات في سلم ماسلو وسواء للحجاجات الإنسانية والتي وصفت في مقدمة الحاجات. من هنا تأتي أهمية

(*) مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية، جامعة بغداد

الدراسة كونها تعالج مشكلة حياتية أساسية. فالعراق من بآزمات عديدة كان فقدان الأمن في أكثر من مكان فيه هو الظاهره السائد؛ ومن ثم كان لابد أن تكون مشكلتي الأمن والاستقرار أحد أهم تلك القضايا الشائكة امام اي حكومة عراقية.

يصب المهد من البحث في مسببات غياب الأمن الذي شكل مؤثراً رئيسياً في مستوى الاستقرار السياسي بالشكل الذي آلت إليه الأمور من تدهور واضح في مجال الأمن (المتعدد الأوجه والجوانب) بالشكل الذي أصبح أحد أهم واعقد المشكلات التي يعاني من المجتمع العراقي. فمع شروع القوى السياسية بالتنسيق مع قوات الاحتلال للسعى لتشكيل حكومة عراقية منتخبة بدأت على أثره الحكومة العراقية بتأسيس مؤسسات أمنية جديدة وفق رؤية وأيديولوجية مختلفة عن الرؤية السابقة في معالجة معضلة الأمن في العراق، عبر التركيز على الأمن الداخلي انطلاقاً من رؤية لامتنى تذكر على الأمن المجتمعي، وأن كان هذا يقع ضمن خطط عمل الحكومة ويحتاج إلى وقت طويل لتحقيقه. واستجابة لحجم التحديات التي بدأ الأمن الداخلي يواجهها بسبب تفشي ظاهرة الإرهاب الدولي الذي أصبح العراق أحد مسارح عمله المنظم. فمنذ تشكيل أول حكومة منتخبة في العام ٢٠٠٥ ، كان عليها أن تواجه تحديات جمة، ففضلاً عن محاولة إعادة بناء بعض مؤسسات الدولة وفقاً للنهج الجديد، كان على الحكومة العراقية عبء مواجهة تحدي الإرهاب والعنف المنظم بكل أشكاله ومستوياته واختلاف توجهات الجماعات التي تمارسه.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

وأنسجاماً مع إشكالية البحث والمهدف منه، فإن فرضية البحث تتعلق من صحة ترابط ثنائية الأمان والاستقرار والتآثر المتبادل بينهما. وعليه فإن البحث ووفقاً للمتغيرين اعلاه يسير بمعادلة أو متوازية عدديّة فكلما تصاعد حجم الإرهاب انخفض حجم الاستقرار والعكس صحيح أيضاً. وفي ضوء الإشكالية والفرضية سيتم البحث في أهمية الأمان وضرورته بالنسبة للعراق ، انطلاقاً من البحث في الخلل البنيوي في البنية الاجتماعية والسياسية للعراق، كذلك سيتم التركيز على الوجود الأمريكي كسبب لغياب الأمن والاستقرار السياسي في العراق، وأخيراً سيتم البحث في صراع الارادات كأحد الأسباب التي أدت إلى غياب الأمن والاستقرار السياسي في العراق.

المطلب الأول: ضرورة الأمن والاستقرار السياسي للعراق

عانياً العراق، ولازال يعاني من مشكلة الأمان التي تتغير أوجهها وتتأثراً بها بشكل شبه تام بعد العام ٢٠٠٣ بدخول العراق مرحلة جديدة من تاريخ إعادة بناء الدولة ، وأولى مراحل هذا البناء إعادة تشكيل النظام السياسي العراقي بعد الاطاحة بالنظام السياسي السابق الذي تغير معها شكل الدولة من بسيطة إلى مركبة، ومن مركبة إلى فدرالية واللامركزية الإدارية، ثم بدأ طرح العلاقة بين الدين والدولة التي لم تكتف بعد "الاسلام دين الدولة" كصيغة عامة احتوتها جميع دساتير الدولة العراقية المعاصرة، وإنما توالت الصلة واشتبكت بما هو ابعد من ذلك، في التشريع والاحكام والممارسة. والركن الآخر في النظام السياسي العراقي الجديد نظام المحاصة، او ما أطلق عليها أصطلاحاً ((الديمقراطية التوافقية)) وحصل بالملكون^١. ونظام الحكم يكون قائماً على أساس الانتخابات لتنظيم آلية التداول السلمي للسلطة.

هذا المشروع الذي اسست له الولايات المتحدة الأمريكية صاحبها الكثير من الازمات التي تمثلت بإستخدام الصراع السياسي والاجتماعي بعيداً عن المؤسسات السياسية والدستورية، التي يفترض أن تكون هي الوسيلة لإدارة الصراع. ومنذ احتلال العراق عام ٢٠٠٣ ، بدأ العراق يشهد تنامي مشكلة الأمان، والتي كانت في كثير من الأحيان لا تخفي عن الواقع السياسي العراقي منذ تأسيس

^١ أحمد عبيدات، وآخرون، ندوة (الثورة والانتقال الديمقراطي في الوطن العربي: نحو خطة طريق)، تحرير: عبد الإله بلقزيز، يوسف الصوالي، ط١، م.د.و.ع، بيروت، ٢٠١٢، ص ٦٥٢.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

الدولة العراقية المعاصرة^١. فالانفلات الأمني الذي بدأ مع دخول القوات الأمريكية العراق والتي تمثلت بعملية السلب والنهب التي اجتاحت أغلب مؤسسات الدولة العراقية، لينتقل إلى شكل آخر من أشكال العنف الذي تعدى القوات الأمريكية ليتنقل إلى المواطن. وهنا دخل العراق في دوامة العنف المنظم ليشهد خلال عامي ٢٠٠٦ و ٢٠٠٧ أسوأ اعوام الاحتلال في عدد الضحايا والمهاجرين، وتستمر هذه المشكلة لاسيما مع دخولها بمنعطفات ومسارات متشعبه ومتدخلة ومعقدة.

وعليه فإن السؤال المهم الذي يطرح نفسه هنا لما ظل غياب الأمن مصدرًا من مصادر عدم الاستقرار السياسي في العراق، وظل مصدرًا لاحراج القوى السياسية المشاركة في الحكومات المتعاقبة، ومصدرًا للضغط الشعبي على ممثلיהם في البرلمان العراقي؟ والاجابة تكمن في مفهوم الأمن أولاً، فهو حاجة إنسانية فطرية، وغاية الأديان والمعتقدات والفلسفات، وظل عبر العصور هدف أساس لجميع الأجناس، والدول واحد الركائز الأساسية لقيام الدول والحفاظ عليها من الانهيار والتفكك، والأمن مفهوم يشمل عناصر متعددة ولازمة لبناء الدولة، وفي حال غيابه يدفع الدولة للسعى نحو الوسائل البديلة والكافحة حفاظاً على الأمن الوطني. والأمن في اللغة هو نقىض الخوف، ويقصد به الطمأنينة، وارتفاع الشعور بالخطر، والإكراه، عبر توافر الشروط اللاحزة لذلك الشعور^٢. كما يعرف الأمن بقدرة الدولة في الحفاظ على أنها وحماية مكتسباتها الحضارية في مواجهة التحديات الداخلية والخارجية. أما الاستقرار فهو الحالة الناتجة عن الأمن، وعكس الاستقرار حالة عدم الاستقرار التي تتراوح بين الاضطراب والفوضى الشاملة، وتظهر قدرة الدولة على تطبيق قوانينها وأنظمتها وفرض النظام في المجتمع متى ما أستطاعت ضمان الأمن والاستقرار السياسي^٣.

^١ د. ستار جبار الجابري، المظاهر المسلحة وعدم الاستقرار السياسي، في ندوة(الميليشيات وبناء الدولة)، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، ٢٠١٢، ص ١١ - ١٢.

^٢ د. عزت عبد الواحد، تأصيل نظري: مقومات وسياسات الأمن القومي، مجلة السياسة الدولية، العدد (١٩٧)، القاهرة، بوليو ٢٠١٤، ص ٣٢.

^٣ "الثقافة السياسية"أهمية الأمن والاستقرار، وكالة انباء البحرين، ٢٠١٢/٧/٨، ص ١.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

وقد فرض تطور مفهوم الأمن واتساع مدياته مهام اخرى على الحكومات في كيفية الحفاظ عليه، فبعد ان كان الأمن ينظر اليه كقيمة مجردة، من خلال ارتباطه بقضايا الاستقلال والسيادة الوطنية، وحماية حدود الدولة ضد الاعتداءات الخارجية، ليكون فيما بعد المفهوم أكثر شمولية ليضم الابعاد الاقتصادية الاستراتيجية، الذي يفسر الأمن من ثلاثة عناصر تتعلق بتأمين الموارد الاقتصادية الحيوية، والوظيفة الاقتصادية للحرب، ثم التنمية كجوهر لظاهرة الأمن. وهنا انتقل الأمن الى مرحلة أكثر تطوراً بفعل تأمين الحدود الخارجية وانحسار الظاهرة الاستعمارية؛ انتقل الأمن إلى الجانب الاقتصادي. لكن بفعل التطور التكنولوجي والعلمية؛ نتج عنه اختراق اقتصادي وسياسي واجتماعي، الامر الذي جعل أمن الدول مختلفاً من قبل الخارج. ما رتب اعباء كبيرة على الدول، الامر الذي دفع مفكري الاستراتيجية لتطوير مفهوم الأمن ليبحث به من خلال المدرسة المجتمعية الشاملة او الاتجاه التكاملي الذي بات يركز على الابعاد الشاملة للأمن (الأمن الاقتصادي، والأمن السياسي، والأمن الاجتماعي، والأمن الثقافي، والأمن العسكري)، فالأمن القومي أصبح متغيراً تابعاً لمجموعة متكاملة من العوامل المستقلة. فالأمن الداخلي - بكل ابعاده ومستوياته - والأمن الخارجي أصبحا بذات الأهمية، بل أنّ الأمن الداخلي أكثر أهمية من الأمن الخارجي لكون الأمن الداخلي هو الدعامة الأساسية لدعم الأمن الخارجي، فمعنى ما كان الأمن الداخلي مختلفاً عن ذلك يعطي مؤشراً واضحاً لقدرة النظام الإقليمي والدولي في التأثير بالأوضاع الداخلية¹. وهذا بالتالي ما يبرر أهمية هذه المشكلة بالنسبة لصانع القرار السياسي العراقي نتيجة اتساع نطاق الأمن، وتعدد أوجهه، وسهولة اختراقه بسبب التواصل الاجتماعي بين البشر في أي مكان من العالم.

من جانب آخر، هناك أكثر من فاعل إقليمي ودولي له مصالح في العراق ويسعى من أجل ذلك لتوظيف كافة الوسائل للحفاظ على مصالحه في العراق. فالعراق يظل البوابة التي يتم من خلالها الحفاظ على الاستقرار في منطقة الشرق الأوسط، ومن ثم فإن بقاء مشكلة الأمن فيه، يشير إلى دالة مركبة تفضي على أنه في صلب استراتيجية عالمية، والدليل على ذلك أنه مع خروج الأوضاع

¹ لمزيد من التفاصيل ، ينظر في هذا:- د. عزت عبد الواحد، مصدر سبق ذكره، ص ٣٢-٣٥.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

الأمنية عن نطاق السيطرة، لاسيما بعد سيطرة تنظيم داعش الارهابي على ثانٍ كبرى مدن العراق. تدافع المجتمع الدولي للمساعدة بتشكيل الحكومة العراقية في محاولة لضبط مسار العملية السياسية، لكي تكون خط شروع نحو محاولة لايجاد حلول سريعة لمشكلة الأمن. من خلال تحصيص المال والسلاح ومرتكز التدريب خشية خروج الاوضاع عن نطاق السيطرة، والذي يأتي بالتزامن مع الاوضاع التي تمر بها سوريا وخشية أن يطال المشيم قوى إقليمية أخرى، فان ذلك التدافع ظل مستمراً وتعدى حدود المساعدات اللوجستية الى اقامة تحالف دولي للقضاء على المنظمات الإرهابية الناشطة في الشرق الأوسط.

لذلك تبدو الحاجة إلى الاستقرار السياسي والاجتماعي في العراق، كأحد الحاجات الأساسية، وأبرز التحديات بالوقت ذاته. فالأمن والاستقرار هما الضمانة الأساسية لبقاء العراق موحداً، ويوفران فرصة للتنمية والبناء، ويساعدان صناع القرار السياسي العراقي على مواجهة التحديات الخارجية. والمقصود بالاستقرار السياسي والاجتماعي تبعاً لما تقدم وجود نظام مقبول من العلاقة بين الحكومة والشعب، عبر آليات منها المشاركة السياسية الحقيقة، والتداول السلمي للسلطة، وتتوفر الحرية لعمل الأحزاب السياسية والتعبير عن الرأي العام^١. وقد حذر القرآن الكريم من خطر النزاع، الذي هو ناتج طبيعي لاضطراب العلاقة بين الحاكم والمحكوم، بقوله تعالى {وَأَطِيعُوا اللَّهَ وَرَسُولَهُ وَلَا تَنَازِعُوا فَفَقْسُلُوا وَتَذَهَّبَ رِيحُكُمْ وَاصْبِرُوا إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ} ^٢.

لذا فالأمن حاجة أساسية وفقاً لجميع النظريات العسكرية والاجتماعية وهو يقف على ذات الخط مع الاستقرار السياسي؛ فغياب الأمن يفضي إلى غياب الاستقرار السياسي والعكس صحيح. لذلك لا بد أن يكون الأمن في مقدمة أولويات النظام الحاكم في العراق، وأن كان هو في الاولوية، لكن غالباً ما كان يصطدم بالتدخلات الخارجية، وصعوبة ايجاد حل جذري بسبب التجاذبات السياسية. ويبدو أن هنالك ادراك بدأ يتضامن بأهمية مشكلة الأمن التي بحاجة إلى معالجة اسهاماً ودفعها. ولا بد أن يكون الأمن في الاولوية لما لها من أهمية قصوى في المرحلة الراهنة من خلال العمل على بناء مؤسسات أمنية وطنية قوية تمثل الجميع، على اسس وطنية ومهنية، يكون ولاؤها

^١ حسن موسى الصفار، الاستقرار السياسي والاجتماعي ضرورته وضماناته، الدار العربية للعلوم، بيروت، ٢٠٠٥، ص ١٥، ٢٢.

^٢ القرآن الكريم، سورة الانفال، الآية ٤٦.

دراسات دولية العدد الثاني والستون

للوطن والشعب دون غيرهما، إلى جانب العمل على الحد من عمل الكيانات المسلحة غير النظامية بكل أنواعها وولاءها، ومنع أي مظاهر مسلحة داخل البلاد خارج نطاق القوات المسلحة العراقية. وضمان سيادة القانون، وتعزيز دور القوات المسلحة العراقية وتسلیحها بأحدث أنواع الاسلحة والمعدات والتجهيزات، وتحييتها للقيام بمسؤوليات أمنية تنصب على حفظ الأمن العام وحماية الحدود وردع أي اعتداء داخلي أو خارجي على العراق وشعبه^١. لكن مسؤولية الأمن والاستقرار مسؤولية تضامنية مشتركة لا تقتصر على جهد الحكومة لوحدها، أو إحدى السلطات الثلاثة (السلطة التنفيذية، والسلطة التشريعية، والسلطة القضائية) أو المؤسسات الأمنية والعسكرية، وإنما تشتهر فيها الأطراف كافة، وتحمل فيها المسؤولية. فضلاً عن المسؤولية الشخصية للمواطنين، والجمعيات السياسية، ووسائل الإعلام المختلفة. وعدم تحمل مسؤولية الأمن لدى أي طرف من هذه الأطراف يعني انعدام الأمن واحتلال الاستقرار^٢.

من هنا كان يفترض أن تكون البداية في خط شروع الحكومة العراقية، في تحصين الجبهة الداخلية وتعزيز الولاء الوطني بدلاً عن الولايات الفرعية؛ وذلك لتجاوز النكبات التي أطاحت بعدد من مناطق العراق جراء فقدان السيطرة، وبعض الآخر ظل يعاني من فقدان الأمن وصعوبة احكام السيطرة عليها بسبب النشاط المسلح للجماعات الإرهابية المتعدد الاطراف والاتجاهات، والذي بالمحصلة كان له الاثر الاكبر في تحول مشكلة الأمن الى ازمة مستمرة امام صناع السياسة العامة في العراق.

المطلب الثاني:

الخلل البنوي في البنية الاجتماعية والسياسية مصدرًا لغياب الأمن والاستقرار السياسي

يرجع الاصل في خلل البنية الاجتماعية والسياسية إلى الاسس التي بنيت على اساسها الدول، فقيمة الدولة ومكانتها في تاريخ أمة أو جماعة وطنية لا يبرر الا في حال قدرتها على ممارسة وظائفها في حفظ الكيان السياسي وتنظيم الاجماع الوطني. والعكس صحيح، فعند غياب قدرة الدولة عن التصدي لاي ضرر يصيب البلد بالشكل الذي يؤثر على وحدته، وأمنه، او

^١ ينظر في هذا: د. ستار جبار الجابري، المظاهر المسلحة وعدم الاستقرار السياسي، مصدر سبق ذكره، ص ١٢ - ١٣.

^٢ "الثقافة السياسية" أهمية الأمن والاستقرار، مصدر سبق ذكره، ص ١.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

حينما تعجز الدولة عن تدبير الحاجات الأساسية للمواطنين، ويسعى المواطن لتدبير اموره بعزل عن سلطة الدولة، عندها يكون هنالك خلل بنوي يؤثر بشكل كبير على المواطن، الذي بحاجة دائمة لمؤسسة تنظم سير اموره. ومن ثم يرتفع الشعور الجماعي بال الحاجة إلى الدولة بشكل كبير في حالتين، هما: في حال اختيار الأمن الاجتماعي وقيام كل جماعة بتوفير أمنها، وفي حالة فقدان الأمة أو الجماعة الوطنية لوحدتها الكيانية وتفرقها إلى جماعات متناحرة. يحدث في الحالتين؛ كنتيجة لتفكك سلطة الدولة، سلطة أهلية متنازعة على السيطرة أو على غنائم سلطة الدولة المنهارة^١. هنا لا يمكن توصيف العراق بالدولة المنهارة، وذلك لسبعين الاول أن العراق لم يؤسس لدولة جامعة وفقاً للمعايير المتكاملة والحديثة على مر تاريخه المعاصر. والثاني يعود إلى أن الفراغ الأمني الذي تركه اسقاط النظام السياسي السابق من قبل القوات الأمريكية جعل المواطن العراقي يختفي بالجماعات الاهلية(القبيلة، والعشيرة، ورجال الدين، والقومية) في الدفاع عنهم وعن بعض ممتلكات الدولة النفيسة. وعملية الارتداد للمؤسسات التقليدية لم ينشأ من فراغ، بل يعكس أزمة مجتمعية كانت في احياناً كثيرة ضحية الاسقاطات السياسية من قبل الحكومات العراقية المتعاقبة منذ تأسيس الدولة العراقية المعاصرة في العام ١٩٢١.

وبطبيعة الحال كان لابد أن ينصب هذا الخلل على البنى الاجتماعية والسياسية. فالنظرية الموضوعية للحالة العراقية تظهر إن اهم فواعل الازمة الحكومية في العراق لا يمكن أن ترجع الى فعل السقوط والتغيير الذي حدث عام ٢٠٠٣، فهو عامل مساعد أكثر مما هو عامل أصيل. وأن كان قد اضفى على الازمة اطواراً جديدة وازدادت عمقاً، فالجوهر التكويني للازمة يكشف انها ازمه بنوية مرتبطة بطبيعة التكوين البنيوي المجتمعي وتأثير العامل السياسي فيه. التي اعتمدت على التخندق احياناً تحت غطاء (القبيلة، والعشيرة، والقومية، الطائفة، والدين) وخلال تلك المدة - من تأسيس الدولة العراقية حتى وقتنا الحاضر - لم تكن هنالك محاولات جادة لاذابة الهويات الفرعية لصالح الهوية الوطنية، فالولايات الفرعية كانت الحاضر الخفي في بنية الفرد العراقي؛ مما أدى إلى هدم المجتمع السياسي وزيادة حدة الاستقطاب الاجتماعي، فغابت المواطننة التي هي أحد

^١ د. عبد الإله بلقربيز، الدولة والمجتمع جدليات التوحيد والانقسام في الاجتماع العربي المعاصر، الشبكة العربية للباحثين والنشر، بيروت، ٢٠٠٨، ص ١١٣ - ١١٤.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

اركان بناء الدولة الحديثة، التي تعتمد على الاداء والوعي بأهمية الوطن، ومن ثم هي الرابطة المفصلية بين المواطن والدولة^١.

ولعل البحث في هذه النقطة يكون قاصراً ما لم يتم استكماله بأشكالية بنوية سياسية، وهي غياب مؤسسات حقيقة، والتي وجد منها تم هدمه بفعل الفساد الاداري والمحسوبيه والمنسوبيه، أو اسباب أخرى. وهذا ما يفسر بقاء مشكلتي الأمن والاستقرار السياسي في العرق منذ العام ٢٠٠٣ ، ولحد الان. وتأتي اقصاء الديمقراطية قبل العام ٢٠٠٣ كأمتداد موضوعي للاشكالية البنوية وفقدان القدرة على احتواء التناقضات السياسية لادارة السلطة سلبياً، والذي افقد الدولة القابلية الازمة لرسوخ وتطوير مؤسساتها. ومع الانتقال المباشر الى التعددية السياسية، بالأخذ بالديمقراطية التوافقية تحولت فيها مشكلة ضعف الهوية الوطنية الى ازمة سياسية بالدرجة الاولى، كانت تداعياتها على العملية السياسية الجارية في العراق منذ تشكيل اول حكومة مؤقتة في ٢٨/حزيران/٢٠٠٤ ، واستمرت لحين وقتنا الحاضر. والدرجة الثانية تفاقم ظاهرة الاستقطاب الاجتماعي، التي عملت على تصنيف الاحزاب والمكونات الاجتماعية على أسس المحاصصة، وأوجدت خطوط فاصلة بين الفرقاء السياسيين. تم توظيفها من قبل اطراف متناقضة للضغط باتجاه هذه الركيزة لتعزيز بعض الازمات كازمة المشاركة الفاعلة في العملية السياسية، أدت بشكل او باخر إلى تغذية العنف وعدم الاستقرار السياسي، وهو ما أدى إلى تعرض العملية السياسية إلى العديد من الصعوبات في الكثير من الاحيان لغياب ترابط المصالح السياسية والبون الواضح في المطالب^٢.

تعكس هذه الاشكالية البنوية في النظام السياسي العراقي واقع الدولة والمجتمع في البلدان العربية، فالحقيقة المزدوجة: هشاشة الدولة، وهشاشة المجتمع. تتضح تداعياتها مع آية ازمة سياسية ويتصدع بنيانها الاجتماعي ويدب فيه الشرخ والانشقاق. وقد تأخذ ديناميات الانقسام الى صدام معلن أو مضمر تواجه فيه جماعات اجتماعية تبدأ في التعبير عن خلافاتها بمفردات سياسية قبل

^١ مجموعة باحثين، التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١٠ - ٢٠١١ ، تحرر: د. عبد علي كاظم المعموري، مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية، بيروت، ٢٠١١ ، ص ١١١.

^٢ المصدر نفسه، ص ١١١ - ١١٢ .

أن تفصح عن مخزونها العصبيوي. وعند اي اقسام اجتماعي او صدام اهلي يشهده المجتمع، تبدأ في فقدان سلطانها السياسي و تستفحـل ازمتها و فقد تماـسـكـها و وظائفـها، وقد تنهار كـكيـانـية جـامـعـة او تـبـرـزـ في صـورـةـ سـلـطـاتـ اـهـلـيةـ مـسـلـحةـ، تـنـقـسـمـ العـصـبـيـاتـ (الـجـمـاعـاتـ الـاـهـلـيـةـ) منـ الدـوـلـةـ وـمـنـ بـقـائـاـ أـجـهـزـتـهاـ، وـهـذـاـ ماـ حـدـثـ فـيـ العـرـاقـ وـلـاسـيـماـ خـلـالـ عـامـيـ ٢٠٠٦ـ وـ٢٠٠٧ـ. اـذـ تـغـزـىـ المـهـاشـشـتـانـ منـ بـعـضـهـمـاـ وـتـضـافـرـانـ فـيـ اـنـتـاجـ المـعـضـلـةـ ذـاـئـحـاـ تـفـتـيـتـ الكـيـانـ الـاجـتمـاعـيـ وـالـسـيـاسـيـ، فـالـدـوـلـةـ اـذـ اـعـتـلـتـ اـعـتـلـ المـجـتمـعـ وـالـعـكـسـ صـحـيـحـ؛ فـالـعـلـاقـةـ بـيـنـهـمـاـ عـلـاقـةـ تـلـازـمـ وـمـنـ بـيـغـيـ مـنـهـمـاـ اـنـ يـنـالـ مـنـ الـاـخـرـ يـنـالـ مـنـ نـفـسـهـ^١. وـالـهـشـاشـهـ هـنـاـ تـرـتـبـطـ بـغـيـابـ المـؤـسـسـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـسـيـاسـيـةـ الـتـيـ تـرـسـيـ اـرـكـانـ دـوـلـةـ قـوـيـةـ وـجـمـعـ مـتـمـاسـكـ، عـلـىـ الرـغـمـ مـنـ اـنـ العـرـاقـ بـعـدـ الـعـامـ ٢٠٠٥ـ اـسـسـ مـؤـسـسـاتـ سـيـاسـيـةـ حـدـيـثـةـ، لـكـنـهـاـ اـحـيـاـنـاـ تـتوـارـىـ تـحـتـ اـمـامـ التـنـافـسـ السـيـاسـيـ، وـاـنـخـسـارـ مـجـالـ الثـقةـ بـيـنـ الشـرـكـاءـ السـيـاسـيـنـ اـحـيـاـنـاـ^٢.

كما تسبب الاحتلال والمتغيرات السياسية - الأممية في توسيع الشرخ الاجتماعي بين المكونات العراقية، بمعنى أن الانقسام السياسي تسبب بتداعيات إجتماعية عدّة لم يستطع المجتمع التخلص منها؛ فلم يسعف علاج حالات الشرخ الاجتماعي ما يحدث من مصاہرة ولقاءات عشائرية أو لقاءات للمصالحة الوطنية تبناها الوطنيون من العراقيين.^٣ فالعراق وما يعانيه من ازمات اجتماعية/ سياسية متتشابكة بحاجة الى الشروع ببناء مؤسسات جديدة تختلف في اهدافها وركائزها عما كان سائدا من مؤسسات شكلية ومفرغة من محتواها البنّيوي الوظيفي، وذلك لحالاته الماسة في ارساء الاستقرار السياسي في العراق والحفاظ على وحدة اراضيه، بعد فقدان السيطرة على مناطق مهمة واستراتيجية بسبب سيطرة الجماعات الارهابية عليها. يمكن لهذا الخلل البنّيوي أن يتم اصلاحه في حال الاتفاق على ايجاد الخطوات الاولى لتدعم الاندماج الوطني

^١ د. عبد الله بلقزيز، مصدر سبق ذكره، ص ٥٧ - ٥٨.

^٤ احمد السيد تركي، اعراض ما بعد الاحتلال: التداعيات السياسية والأمنية لانسحاب الامريكي من العراق، مجلة السياسية الدولية، العدد (١٨٧)، القاهرة، يناير ٢٠١٢، ص ١٤٨.

^٣ د. خضر عباس عطوان، النظام السياسي في العراق بين الاصلاح والشرعية رؤية تحليلية في ضوء نجح الناظر في العام ٢٠١١، مجلة دراسات سياسية، العدد (٢٢)، بيت الحكم، بغداد، ٢٠١٢، ص ١٠٥.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

الحقيقي عبر تقوية وتعزيز ومتانة التماسك المجتمعي الذي سيقلل من مسببات غياب الأمن ويدعم الاستقرار السياسي.

المطلب الثالث: الوجود الأمريكي سبباً لفقدان الأمن والاستقرار السياسي في العراق

شكل التواجد الأمريكي في العراق مصدرًا مهمًا لحالة غياب الأمن في العراق، فقد تفاعلت ترسيات الماضي وما تحمله من تناقضات، مع الواقع المجتمعي وما يحييه من صراعات، فترك حالة واسعة من التوتر والعنف واستعمال للقوة المسلحة^١. تناغم هذا الوضع مع الرغبة الأمريكية - الإقليمية للدفع نحو مزيد من العنف الذي أوجد البيئة المناسبة له والذي ادخل العراق في عنف مسلح بين الأعوام ٢٠٠٥-٢٠٠٨، وبسبب اعمال العنف تفاقمت الاوضاع الاجتماعية والاقتصادية والأمنية سوءاً خالماً. فقد فشلت القوات الأمريكية في ضبط الأمن في العراق، بل أن التخوف من الآخر في الاطار المجتمعي دفع إلى انقسام التصويت على أساس المكونات التي يتالف منها المجتمع العراقي^٢.

لكن مع احراج الولايات المتحدة الأمريكية أمام الرأي العام، وخشيتهما من اتساع تلك الاوضاع إلى بلدانها أو دخول العراق في مرحلة استقرار أمني / سياسي. أذ عملت الولايات المتحدة الأمريكية قبيل انسحابها من العراق على ترتيب الاوضاع السياسية والأمنية في العام ٢٠١١، والذي يعزى إلى جملة اسباب منها تراجع أولوية اهتمام الادارة الأمريكية بالعراق لصالح اهتمامها في أفغانستان، فضلاً عن النتائج الكارثية التي تركها التدخل الأمريكي على الشعب العراقي، حيث أشار تقرير صادر عن جامعة جون هوبكنز في العام ٢٠١٠، إلى نتائج هذا التدخل خلفت اعداد كبيرة من الضحايا، أي ما يقدر بنحو ٥٣٪ من السكان. في حين أكدت بعض المصادر العراقية أن حجم المأساة أكبر، فهناك إلى جانب اعداد كبيرة من الضحايا، اعداد كبيرة من مشردات، وارتفاعت نسبة الارامل كذلك خلال تلك السنوات، وارتفع معها اعداد كبير من اليتامي^٣. هذا إذا ما أضفنا له حجم الخسائر المادية والبشرية التي تكبدها

^١ مجموعة باحثين، التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١٠-٢٠١١، مصدر سبق ذكره، ١٩٨.

^٢ د. خضر عباس عطوان، مصدر سبق ذكره، ص ١٠٠.

^٣ د. اشرف كشك، حقيقة الانسحاب الأمريكي من العراق، مجلة السياسة الدولية، العدد (١٨٢)، القاهرة، أكتوبر ٢٠١٠، ص ١٤٢.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

الولايات المتحدة الأمريكية في العراق، كذلك الخسائر المادية في البنية التحتية التي تكبدها العراق جراء هذه الحرب.

ولإجل ذلك، بدأت الولايات المتحدة الأمريكية تنادي بأولوية استباب الأمان في مقدمة اهتماماتها الاستراتيجية، ولاسيما مع انسحابها من العراق، وقيام هذه الاستراتيجية ثلاث طرق مهمة هي^١:

أولاً: عزل العدو من خلال التأكيد على أن كل من يسهم بالعملية السياسية له حصة معينة.
ثانياً: الاستقطاب والارتباط مع من هم خارج العملية السياسية من خلال دعوتهم للرجوع عن استخدام العنف، وبالتالي فسح المجال واسعاً للمشاركة من أبواب عدة.

ثالثاً: بناء مؤسسات وطنية عراقية مستقرة، تعددية، وفاعلة تستطيع حماية مصالح العراقيين، وتسهيل الاندماج الكامل للعراق في المجتمع الدولي.

ورغم الجهد الذي بذلت لمواجهة الإرهاب والعنف المسلح الذي أخذ صوراً عدّة، عبر انتماها إلى العديد من الجماعات الإرهابية المتعددة التوجهات التي انتشرت في العراق، والبعض لها امتدادات خارج حدود العراق، هدفها إفشال العملية السياسية، إلا أنها لن تستطيع القضاء بشكل كامل على ملفي الأمن والاستقرار السياسي، وأن ما تتحقق من استقرار نسبي خلال العام ٢٠٠٨ وما تلاها حتى العام ٢٠١٤ ، كان غالباً ما يصاب بالتصدع والاهتزاز. فعلى سبيل المثال لا الحصر كان العام ٢٠٠٩ ، من الأعوام التي شهدت ارتفاعاً في حصيلة العنف في العراق. والمتابعة الدقيقة للوضع الأمني في العراق منذ نيسان ٢٠٠٣ ، تفيد بأن موجة العنف تبلغ أقصى مدى لها في مناسبتين، الأولى مع قرب انعقاد الانتخابات البريطانية، حيث يشهد العراق ارتفاعاً بأعمال العنف، والذي يتوزع بين استهداف شخصيات سياسية واهداف حكومية. ففي (٢٠٠٩/١٢/٨) نفذت في نطاق وزاري العمل والشؤون الاجتماعية والمالية، كما نفذت تفجيرات أخرى قرب وزارة الخارجية والمigration والمهجرين في (١٥/٢٠٠٩). وكانت هذه

^١ نقل: د. أحمد شكاره، العراق: تداعيات ما بعد الانتخابات البريطانية وقرب الانسحاب الأمريكي، سلسلة محاضرات الامارات، العدد (١٣٩)، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، أبو ظبي، ٢٠١١، ص ٢٢-٢٣.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

المرحلة مرحلة نقل السلطات إلى الحكومات المحلية الجديدة المشكلة بموجب انتخابات المجالس المحلية التي أجريت في (كانون الثاني / ٢٠٠٩) والتي ارتفع عدد الضحايا إلى اعداد كبيرة.^١

المناسبة الثانية تمثل بتراخي السيطرة الأمنية على مداخل وخارج المدن العراقية، التي شهدتها العراق خلالها تنفيذ المرحلة الثانية من الاتفاق الأمني، حيث أفضت إلى انسحاب القوات الأمريكية المقاتلة إلى خارج المدن، لتسسلم القوات الأمنية العراقية مسؤولية أدارتها.^٢

وبأنسحاب القوات الأمريكية من العراق في العام ٢٠١٢، وفقاً للاتفاقية الأمنية المبرمة بين وأشنطن الحكومة العراقية في عام ٢٠٠٨، بدأ الوضع الأمني يشهد تازم مرة أخرى؛ وذلك لأن مهمة القوات الأمنية باتت صعبة ومريرة، في ظل تواجد جماعات ارهابية وعصابات مسلحة ومدرية تدريب خاص ومساحة بأسلحة حديثة تتحرك بمساحات واسعة. يأتي هذا في ظل عدم امتلاك القوات العراقية لطائرات مقاتلة أو منظومة رادارات قادرة على التصدي للأخطار الخارجية، ويفتقر إلى منظومة دفاع جوي ومنظومة طيران حربي لحماية أجواءه.^٣ ويقع اللوم في ضعف القدرات العراقية المقاتلة إلى الولايات المتحدة الأمريكية التي كان لها دوراً فيبقاء القدرات العراقية على هذا النحو، إلى جانب حقيقة أخرى ذات صلة بقضية التسليح. فعلى الرغم من التأكيدات الأمريكية التي وردت على لسان نائب الرئيس الأمريكي (جوزيف بايدنأنذاك) أنه مع انسحاب القوات الأمريكية الذي سيوفر "١٥ مليار دولار" سنوياً سيتم توجيه ثلث المبلغ لتقديم المساعدات الالزامية لقوات الأمن العراقية، وإلى تعزيز الوحدود المدني للتعاون والشراكة بين الجانبين عن طريق القنوات الدبلوماسية (وزارة الخارجية). وفي السياق ذاته أعلن المتحدث الرسمي لوزارة الدفاع العراقية(محمد العسكري) في (٢٠١١/١/٨) أنه "وفقاً للعقد الموقع بين الحكومتين العراقية والأمريكية فإن العراق سوف يحصل على أسلحة ومعدات عسكرية من الولايات المتحدة الأمريكية لغاية عام ٢٠١٣، بمبالغ تفوق ١٣ مليار دولار تتضمن طائرات ،دبابات ،مدرعات،

^١ إيهان أحمد رجب، استقرار العراق..علاقة أشكالية بين الأمن والسياسة، مجلة السياسة الدولية ، العدد (١٧٩)، القاهرة، يناير/٢٠١٠، ص ١٢٠-١٢١.

^٢ المصدر نفسه ، ص ١٢٠.

^٣ احمد السيد تركي، مصدر سبق ذكره، ص ١٤٨.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

مروحيات، وسفن حربية، فضلاً عن صواريخ وأسلحة ومعدات أخرى خاصة بقوى الأمن الداخلي والدفاع". إلا أن الجيش العراقي لم يتم تسليحه بشكل كامل بهذا المبلغ، بل هنالك حاجة إلى (١٣ مليار دولار) أخرى إضافية لتسليحه وتأمين مستلزمات حماية البلاد والمناطق الحدودية، ولقد تسلم الجيش العراقي بالفعل عدداً من الدبابات والمدرعات، والطائرات والسفينة الحربية^١. لكن هذا النقص في العتاد والقدرة القتالية أخر في قدرة القوات العسكرية العراقية في مواجهة الجماعات المسلحة الإرهابية في العراق؛ الامر الذي دفع رئيس الوزراء الدكتور حيدر العبادي لمطالبة المجتمع الدولي لمساعدته على مكافحة الإرهاب مع نهاية العام ٢٠١٤.

لذا فإن البحث في الدور الأمريكي كأحد الأسباب الدافعة لغياب الأمن والاستقرار السياسي في العراق، يكمن في أشكالية الوجود الذي ولد ردود فعل معاكسة وملحنة من قبل أكثر من طرف فاعل على الساحة العراقية، فضلاً عن الدور الخفي في أثارة العنف العراقي - العراقي، كذلك البقاء على فاعلية قدرات الأمن العراقية بحدود معينة وهذا ما كشفته حالة غياب الأمن - باختلاف مستوياته - منذ العام ٢٠٠٣ مروراً بأخر أزمة مماثلة بسقوط مدينة الموصل.

المطلب الرابع: صراع الإرادات السياسية سبباً لغياب الأمن والاستقرار السياسي في العراق

تكمّن مشكلة الأمن في العراق كونها قضية داخلية بحتة، لكن البعد الخارجي ضد التأثير الأكبر، وأن هذا الترابط بين البعدين الداخلي والخارجي فيما يخصّ الأمن سيقى يحكم الاتجاه المستقبلي لهذا الوضع. ويرى البعض أن التحرك يحتم أن يكون على ثلاث مستويات داخلية وإقليمية ودولية؛ وذلك لأن هذا التحرك الشامل لا ترك ثغرات ممكن أن تستغل من أطراف تريد زعزعة الأمن في العراق، وبالتالي مع الاقرار بالترابط ما بين الأمن والجوانب السياسية والاقتصادية والاجتماعية لا يكفي أن لم يتترجم إلى سياسات عملية^٢. وهذه الرؤية بقدر ما تقدم حلاً جزرياً حقيقياً لمشكلة الأمن في العراق، إلا أنه من الصعب تطبيقها لاسيما في ظل التنافس

^١ نقلًا عن: د. عمار حميد ياسين، مستقبل العلاقة ما بين العراق والولايات المتحدة الأمريكية لمرحلة ما بعد انسحاب القوات الأمريكية عام ٢٠١١، مجلة دراسات دولية، العدد (٥٣)، جامعة بغداد، تموز ٢٠١٢، ص ١١٤-١١٥.

^٢ مجموعة باحثين، التقرير الاستراتيجي العراقي ٢٠١٠-٢٠١١، مصدر سبق ذكره، ٢١٥.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

الإقليمي والدولي على المنطقة، والتي ازدادت بعد الازمات الحادة التي تشهدها المنطقة العربية بعد ما سمي "بالربيع العربي".

لكن وجهة النظر الاخر والتي تكمن فيها الحل الشامل لأزمة العراق تكمن في الحل الداخلي الذي مصدره صراع الارادات السياسية، فالحكومة العراقية ضمت ممثلي كل المكونات العراقية لكن لم ينجح الفرقاء السياسيين بالتوصل لحل توافقى، الذي هو اساس الديمقراطية في العراق بعد عام ٢٠٠٣ . فالعملية السياسية شهدت تحديات كبيرة منذ انشائها بسبب اقرار مبدأ المماصصة في توزيع المسؤوليات والاعتماد على التوافقات السياسية والتفاهمات السياسية بغية إرضاء الأطراف السياسية المشاركة فيها، حيث أدت تلك المماصصة إلى صراع الارادات السياسية المتباعدة التي تسعى نحو فرض رؤية طرف على طرف آخر من دون الانطلاق من قواعد عمل سياسة مشتركة تتجاوز الاصطفاف الطائفي والقومي^١ . ومن ثم فإن الاصل في مناقشة فاعلية الحكومة في العراق في التصدي للازمات التي تواجهها خلال اوقات زمنية متفرقة، تستوجب الضرورة الفكرية التطرق الى حقيقة أن الباعث الرئيسي لهذه الازمات على اختلاف صورها، الصراع السياسي وكان من نتيجته الآثار الآتية^٢ :

- ❖ صراع الهوية أفضى إلى أضعاف الهوية الوطنية .
- ❖ انعدام الثقة بين الاطراف السياسية أفضى إلى التخندق والتشكيك بالأخر.
- ❖ عدم وضوح البرامج السياسية أفضى إلى ضعف التجربة الديمقراطية .

وهناك رأي يرى أن اي تحول ديمقراطي يصاحب ظهور ظاهرة صراع الارادات السياسية المتباعدة أو المتماثلة طلما أن الجميع يريد أن يشارك في الحكم، وهذه الظاهرة مصدرها فحوى التحول الديمقراطي، ورغبة كل المكونات في تمثيل نفسها، والوصول الى السلطة بعد سنوات من الحكم الفردي، والسلطوي. وهذا ما يفسر ظهور احزاب متعددة بحكم التعددية السياسية التي اقرها الدستور العراقي الدائم. ووفقا لهذا تعددت الارادات وتنوعت القوى السياسية والاجتماعية التي

^١ د.احمد عدنان كاظم، تأثير صراع الارادات السياسية في التجربة الديمقراطية العراقية بعد عام ٢٠٠٣ ، مجلـة دراسـات دولـية، العدد(٥٣)، بغداد ، تموز / ٢٠١٢، ص ٧١-٧٢ .

^٢ ينظر في هذا :- المصدر نفسه، ص ٨١-٨٥ .

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

تعمل ضمن عملية سياسية مليئة بالتناقضات^١، وكان بطبيعة الحال أن ينعكس تعدد الارادات على مشكلتي الأمن والاستقرار السياسي في العراق، وكانت أفرزات تلك المشكلة /والسبب فيها(السبب والتنتيجة بذات الوقت) هو ضغف الاندماج الوطني، والذي يعد ضرورة لتنمية وتعزيز التماسك الاجتماعي. وتزداد الحاجة لتحقيق الاندماج الوطني عقب الاحداث المأساوية التي تعرضت لها الاقليات الدينية والفكرية بسبب التهديدات الأمنية التي تعرضت لها تلك الاقليات، علماً أن تلك التهديدات لم تمس فقط الاقليات بل طالت الشعب العراقي ككل، ومن ثم فإن الاندماج الوطني لن يتحقق في حال استمرار غياب الأمن في أغلب مناطق العراق^٢.

السبب الثاني الذي أفرزته مشكلة ارادات هو غياب مشروع متكملاً وجذري للمصالحة الوطنية عقب الأزمات السياسية التي عانى منها العراق بعد العام ٢٠٠٣ ، والتي كان في جزء من غياب ذلك المشروع صراع ارادات بين القوى السياسية الفاعلة على الساحة السياسية العراقية، والتي كانت في كثير من الأحيان مصدراً لغياب الأمن داخل مناطق واسعة من العراق.

في خضم تلك التحديات التي يواجهها العراق بسبب معضلة الأمن وغياب الاستقرار السياسي، فإن العراق بحاجة إلى تحقيق السلم الأهلي والسلام الوطني، وهذا المشروع يتطلب عدد من الشروط التي من أهمها^٣:

١. إنشاء منظومة حقوق وواجبات واضحة وعادلة واقرارها عبر الضيغ القانونية.
٢. سيادة القانون بحيث تحمي وتطبق هذه المنظومة على الجميع دون استثناء.
٣. خلق وتعزيز ثقافة التسامح الذي سيفضي بدوره إلى اندماج وطني حقيقي ويعزز الهوية الوطنية.
٤. محاربة الفساد الاداري والمالي الذي بدأ ينخر في مفاصل الدولة العراقية، ومحاربة الفساد الاداري والذي سيكون له تأثيرات ايجابية على تنمية الاقتصاد وتحقيق الرفاه الاقتصادي، ومن ثم توزيع عادل للموارد.

^١ المصدر نفسه، ص ٧٣، ٧٤.

^٢ د.احمد شكاره، مصدر سبق ذكره ، ص ٥٧.

^٣ د. حسن لطيف الزبيدي، وآخرون، العراق والبحث عن المستقبل، المركز العراقي للبحوث والدراسات، العراق، ٢٠٠٨، ص ٥٦١.

دراسات دولية العدد الثاني والستون

عليه، يجب أن يكون الحل سياسياً، وينتهي سياسياً؛ والسبب لأن من يملك السلطة ويحرك الفرد العراقي في هذه المرحلة الحرجية هم السياسيون، فإلى جانب تأثير المتغير الخارجي في مشكلة الأمن، والذي يتطلب نوعاً من الاستقرار السياسي في التحالفات بين القوى السياسية العراقية وضرورة تأسيس شراكة حقيقية بين كافة التيارات والقوى السياسية تستند على صيغة متفق عليها بالحد المعقول والمقبول، فمن شأن هذه الصيغة في حال تحقيقها أن تمارس دوراً مهماً في تحقيق الأمن والاستقرار السياسي^١.

الخاتمة :

تبرز مشكلة العراق في أن غياب الأمن الذي بات يدرك تداعياته الواضحة على جميع مفاصل الدولة العراقية، فالأمن الاجتماعي، والأمن الاقتصادي، والأمن الثقافي أصبح بمحمله محط اختراق من قبل الإرهاب المسلح المتداخل بين اطراف داخلية واقليمية ودولية. وتتضارف غياب الأمن المتمثل بغياب الاستقرار السياسي الذي بات مصدراً مهدداً للكيان الدولة العراقية، وذلك لكونها اشكالية معقدة تتدخل بها عدة عوامل داخلية وخارجية، والسبب الأهم والأخطر فيها يمكن في العوامل الداخلية التي تتوزع بين المخلل البنيوي في بنية الدولة العراقية منذ تأسيسها، فغياب المشاركة السياسية الفاعلة هذا بمحمله كان أحد الاسباب المهمة التي ادت الى استمرار مشكلة الاستقرار السياسي في العراق لمدى قرن من الزمان. وكان بطبيعة الحال أن يكون التغيير السياسي والتحول باتجاه الديمقراطية الذي جاء به الامريكان أن يكون له تداعيات أخرى، لعل من ابرزها وأهمها هو مشكلة غياب الأمن بسبب رفض البعض لوجود الامريكان، كذلك الالية التي تم بها ادارة عملية التغيير.

ومنذ العام ٢٠٠٣ ولحد الوقت الحاضر ظلت اشكالية الأمن حاضرة على امام صانع القرار السياسي، وحاضرة في تفكير المواطن العراقي الذي عانى كثيراً من هذه الازمة المزمنة، وخلال تلك المدة من العراق بأنعطافات خطيرة نتيجة لغياب الأمن. لكن المنعطف الأهم والأخطر تمثل بسقوط مدينة الموصل في (٩/٦/٢٠١٤) وذلك لكون ان هذه الازمة شكلت منعطفاً مختلفاً عن

^١ إيمان أحمد رجب، استقرار العراق.. علاقة اشكالية بين الأمن والسياسة، مجلة السياسة الدولية، العدد(١٧٩)، القاهرة، المجلد ٤، يناير/٢٠١٠، ص١٢٤.

دراسات دولية

العدد الثاني والستون

كل الازمات التي شهدتها العراق؛ تسببت تلك الازمة بأرتفاع اعداد المهاجرين بأعداد يفوق عدد المهاجرين عامي ٢٠٠٦ و ٢٠٠٧ ، وتدمير البنية التحتية وفقدان السيطرة على مساحات واسعة من الارض العراقية..

دخل العراق في حرب واسعة على الارهاب بدت تأثيراتها الواضحة في كافة مناحي الحياة الاجتماعية، والاقتصادية، والأمنية، فضلا عن استنزاف موارد الدولة العراقية. فبدلاً أن تصرف تلك الاموال لاعمار العراق واعادة بناء المؤسسات التحتية والخدمية، انصرفت الموارد نحو الأمن والدفاع. والاشكالية لا تقف عند هذا الحد بل أن ما يحدث في العراق يتتجاوز حدود امكاناته، لكون هذه الحرب جزء من حرب اكبر وهي الحرب على الارهاب، والذي بدأت التحشيد لهذه الحرب.

هذا التعاون الدولي لن يكتب له النجاح دون البدء بتدعيم الجبهة الداخلية كخط شروع لتحقيق النجاح في حل مشكلة الأمن التي أصبحت ازمة مزمنة في عصب الدولة العراقية. وهذا يتطلب النجاح في تحقيق مشروع المصالحة الوطنية بين كافة الاطراف السياسية ومحاسبة الاطراف المسيئة والمتهمة على حدا سواء، أي أن العراق بحاجة إلى مشروع للعدالة الانتقالية لكي يصل إلى بر الأمان؛ وهذا بدوره كفيل بتحقيق الرضى الشعبي لجميع المكونات لكي تستطيع مواجهة الارهاب المنظم، المتعدد الاوجه والجوانب، ومن ثم فان الركون على تعزيز البنية الداخلية يعزز من استقرار العراق ويدعم عملية بناء نظام سياسي ديمقراطي وفقا للرؤية الجديدة للقيادة العراقيين.

Political stability and security problem in Iraq after 2003

dr . sadud mawloods abea

abstract:

Is that security problems and political stability is a complex problem overlapped by several internal and external factors, and the reason most important and most dangerous which lies in the internal factors that are distributed between the structural imbalance in the Iraqi state structure since it was founded and until the present time. Since 2003 and until the present time been the scene of security present on a file the Iraqi government, and present in the Iraqi citizen thinking, and during that period over the Iraq Bonattafat serious as a result of the lack of security. But the most important and most dangerous juncture represents the fall of the city of Mosul in (06.09.2014), which left the obvious repercussions on the political and security stability in Iraq